

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-12/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 20 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Zambrów na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje pozytywnie
przedłożony przez Burmistrza Miasta Zambrów projekt budżetu na 2026 rok, wnosząc
jednocześnie uwagę sformułowaną w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Miasta Zambrów na 2026 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Miasta Zambrów zarządzeniem Nr 0050.117.2025 z dnia 6 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 07.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zambrów na lata 2026 – 2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026 – 2030, przyjętego zarządzeniem Nr 0050.116.2025 Burmistrza Miasta Zambrów z dnia 6 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok, w ujęciu formalnym, spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 217, art. 222 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu miasta (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych w §1 ust. 1 uchwały Nr 219/XLVI/10 Rady Miasta Zambrów z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Planowane dochody i wydatki ogółem ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 166.852.443 zł, w tym dochody bieżące: 135.051.401,71 zł; dochody majątkowe: 31.801.041,29 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 164.801.018 zł, w tym wydatki bieżące: 130.490.631,92 zł; wydatki majątkowe: 34.310.386,08 zł.

Miasto Zambrów planuje na rok 2026 nadwyżkę budżetu w wysokości 2.051.425 zł, która zgodnie z postanowieniem zawartym w § 6 treści projektu uchwały ma być przeznaczona na spłatę kredytu długoterminowego zaciągniętego w 2024 roku.

Stosownie do brzmienia art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych w §§ 3 i 4 tzw. części normatywnej projektu uchwały Miasto wykazało łączne kwoty planowanych przychodów i rozchodów. Szczegółowe zestawienia planów przychodów i rozchodów

w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarto w załącznikach Nr 3 i 4 do projektu. Zostały one sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 1.882.575 zł. Powyższą kwotę stanowią wolne środki w wysokości 1.827.575 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 55.000 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 3.934.000 zł.

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Miasta za 2024 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej wysokości 1.882.575 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2026.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 4.560.769,79 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Miasta Zambrów wynika, iż w 2026 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku 2026 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami miałyby wynieść 3,99% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 11,44% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi również 11,44%).

Należy podkreślić, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie rygorystycznej dyscypliny w wykonaniu budżetów w latach objętych spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2026 -2030 celem wypracowania dodatnich sald operacyjnych w co najmniej założonych wysokościach, przedstawionych w Wieloletniej Prognozie. Miasto zobowiązane jest dołożyć wszelkich starań zmierzających do zrealizowania przyjętych do prognozy nadwyżek wynikających z działalności bieżącej samorządu, w tym podjęcie działań w zakresie zwiększenia potencjału stałych dochodów własnych oraz zmniejszenia wydatków bieżących.

Ponadto w odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w załączniku Nr 2 – Plan wydatków, w dz. 851, rozdz. 85111 kwotę dotacji celowej udzielanej Szpitalowi Powiatowemu w Zambrowie w wysokości 200.000 zł wyodrębniono w niewłaściwym paragrafie 6220, zamiast 6230.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gałko